

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель директора  
Федерального государственного  
бюджетного учреждения науки  
Института народнохозяйственного  
прогнозирования  
Российской академии наук



30 мая 2019 г.

## ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Магомедова Руслана Шарипутдиновича на тему «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Мировой и отечественный опыт свидетельствуют, что методы программно-целевого планирования и управления являются эффективным средством реализации государственной социально-экономической политики. Однако использование различных форм программно-целевого управления (государственных и целевых программ, приоритетных национальных проектов) в качестве инструмента реализации политики выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации трудно назвать успешным. На протяжении длительного периода уровни дотационности бюджетов большинства российских регионов остаются практически неизменными. Об этом, в частности, свидетельствует ряд работ, посвященных эконометрическому анализу влияния межбюджетных трансфертов на социально-экономическое развитие российских регионов.

Очевидно, что неудовлетворительные результаты региональной политики, входящие в зону ответственности системы управления, могут являться следствием содержательной специфики используемых методов программно-целевого планирования и управления. В этой связи диссертационная работа Магомедова Р.Ш. представляется актуальным исследованием, поскольку она посвящена

выявлению проблем, лежащих в сфере разработки программ регионального развития, и поиску путей их преодоления.

### **Структура диссертации**

Диссертационная работа Магомедова Р.Ш. содержит три главы, введение, заключение, список использованных источников и приложения. Во введении приведено описание объекта и предмета исследования, указаны цели и задачи исследования, пункты научной новизны, обоснованы теоретическая и практическая значимость диссертационной работы, а также результаты апробации диссертации.

В первой главе (стр. 12-42) автор проводит критический обзор работ российских ученых-регионалистов с целью выявления современных проблем управления региональным развитием России. (стр. 12-21). Также в данной главе обосновывается функциональное отличие между методом разработки программ регионального развития и программно-целевым бюджетированием (стр. 22-33), показана роль предпринимательского проекта в программе регионального развития (стр. 34-40).

Вторая глава диссертации (стр. 43-88) посвящена анализу нормативно-правового обеспечения государственного программно-целевого управления в Российской Федерации. Предлагается два направления такого анализа (стр. 43-63): 1) выявление признаков соответствия форм программно-целевого управления (федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ, приоритетных национальных проектов, государственных программ) методу разработки программ регионального развития и программно-целевому бюджетированию; 2) выявление способности указанных форм программно-целевого управления влиять на решение стратегических задач регионального развития. Также в данной главе раскрываются структура государственной программы, состав участников ее разработки и утверждения.

В третьей главе диссертации (стр. 89-127) автор показывает, как выявленные им недостатки организационно-методического обеспечения программно-целевого управления сказываются на практике разработки государственных программ макрорегионального (Северо-Кавказский федеральный округ) и регионально-отраслевого (промышленность Республики Дагестан) развития. На основе анализа паспортов госпрограмм федерального и регионального уровней, а также

статистических данных Федерального казначейства РФ и бюджетной классификации Минфина РФ, анализируется взаимосвязь запланированной структуры программных мероприятий и бюджетной самообеспеченности субъектов СКФО.

### **Основные научные результаты**

Автором показано функциональное отличие двух методов: программно-целевого управления региональным развитием и программно-целевого бюджетирования (стр. 41-42). На основе изучения российского опыта нормативно-правового и методического обеспечения разработки программно-целевых инструментов выявлены восемь причин неспособности государственной программы (как «правопреемницы» федеральной целевой программы) влиять на региональное развитие (стр. 43-48). Показаны последствия подчинения процесса разработки государственной программы бюджетному процессу, негативно влияющие на качество и эффективность управления региональным развитием (стр. 68, 71-72, 75, 84, 127). Выявлены причины ослабления целевой ориентации государственных программ (стр. 80-81, 96-97, 105). Для анализа обоснованности фактических объемов федеральных трансфертов автором разработан индикатор потенциала бюджетной самообеспеченности (стр. 98-99). Предложена методика отбора данных для анализа доли рыночных мероприятий в расходах консолидированного бюджета субъекта СКФО (стр. 111-113). На примере паспорта Государственной программы РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года» показано влияние распределения федеральных трансфертов между субъектами СКФО, способствующее росту диспропорциональности их социально-экономического развития (стр. 101-104). Также автором эмпирически доказана гипотеза о влиянии соотношения программных мероприятий социального и экономического развития на уровень бюджетной самообеспеченности субъекта СКФО (стр. 110-115). Анализ влияния федеральных и региональных государственных программ на промышленное развитие Республики Дагестан позволил автору выявить проблему определения вклада отдельного ведомства в общий результат (стр. 121-123). На примере Государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и торгово-экономического сотрудничества Республики Дагестан на 2015-2020 годы» показан

неэкономический характер мероприятий государственной поддержки инвестиционных проектов регионального предпринимательского сообщества (стр. 124-125).

**Теоретическая значимость** диссертации Магомедова Р.Ш. заключается в обосновании расширительной трактовки концепции программно-целевого управления региональным развитием, включающей введенные автором понятия «институциональное качество программы развития» и «управленческий цикл». Автору удалось показать роль и предложить механизмы взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней, а также регионального бизнес-сообщества в процессе разработки госпрограмм регионального развития.

**Практическая значимость** результатов диссертационного исследования Магомедова Р.Ш. состоит в расширении научной базы бюджетного, программного и проектного аспектов стратегического планирования регионального развития.

#### **Научная новизна результатов диссертационного исследования**

1. Введено понятие институционального качества программно-целевого управления региональным развитием как характеристики, раскрывающей, с одной стороны, способность объекта управления абсорбировать новые нормы и правила и воспроизводить их после завершения программы развития, а с другой – адаптацию субъекта управления к изменениям в объекте программных воздействий.

2. Обоснована принципиальная невозможность совмещения в государственной программе функций документа стратегического планирования и инструмента программно-целевого бюджетирования.

3. Разработаны методы диагностики структуры, содержания и финансового обеспечения государственной программы макрорегиона, позволяющие контролировать территориальные пропорции и уровни дотационности региональных бюджетов.

4. Автором предложен подход к качественному разграничению расходных обязательств, предусматривающий согласованность действий федеральных и региональных органов исполнительной власти в процессе разработки и реализации государственных программ регионального развития.

#### **Обоснованность полученных результатов и их достоверность**

Результаты, полученные в ходе исследования, проведенного Магомедовым Р.Ш., обоснованы и достоверны ввиду применения корректных эконометрических методов анализа данных, статистических методов отбора и обработки переменных, а также использования нормативно-правовых документов, данных официальной статистики и информации из авторитетных российских и международных источников.

#### **Замечания и дискуссионные вопросы**

Диссертационная работа Магомедова Р.Ш. соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)». Тем не менее, следует отметить ряд недостатков и дискуссионных моментов работы.

1. Диссертант в своем исследовании оперирует близкими, но не идентичными понятиями «программа развития» и «программа регионального развития». Не объяснено, в чем заключается их различие, имеет ли оно существенное значение?

2. Итоговое высказывание диссертанта в первой главе исследования (с.42) в отношении того, что в условиях СССР «импульс развития угасал в самой системе управления», является, по меньшей мере, спорным.

3. При подведении итогов вычислений коэффициентов ранговой корреляции в Таблицах 1, 9, 10 (с. 99, 114, 115 диссертации) было бы полезно привести соответствующие оценки критерия статистической значимости Стьюдента.

4. Фрагмент диссертации (с. 98-99), посвященный вводу показателя «потенциал бюджетной самообеспеченности» следовало бы расширить для более детального разъяснения математической формы этого показателя.

5. Диссертант справедливо отмечает, что на основе данных паспортов госпрограмм невозможно оценить вклад федеральных и региональных органов исполнительной власти в промышленное развитие

региона (с. 121). Вместе с тем, хотелось бы получить в диссертации хотя бы подход к приближенной оценке такого вклада.

В целом, однако, приведенные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации.

**Соответствие диссертации критериям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842.**

Диссертация Магомедова Р.Ш. – законченное, самостоятельно выполненное научно-квалификационное исследование на актуальную тему с применением актуального статистического и эконометрического инструментария. Автореферат и опубликованные работы полностью соответствуют содержанию диссертации. Результаты диссертационного исследования обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью. Работа соответствует специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)» (пп. 3.14, 3.15 и 3.17 паспорта специальности).

Результаты, полученные в ходе проведения диссертационной работы, опубликованы автором в восемнадцати работах (в том числе, в шести статьях из списка ВАК и одной коллективной монографии). Промежуточные результаты работы докладывались на ряде международных и российских конференций.

Материал диссертационной работы изложен корректно, выводы обоснованы и логичны, соблюдены требования о наличии ссылок на используемую литературу.

Диссертационная работа Магомедова Р.Ш. на тему «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием», автореферат диссертации и отзыв на диссертацию, подготовленный д.э.н., профессором Суворовым А.В., обсуждены и одобрены на семинаре лаборатории прогнозирования доходов и потребления Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, протокол № 3 от 27 мая 2019 г.

Диссертационная работа «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием» соответствует требованиям п. 9-14 «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, которым должна отвечать диссертация, представленная на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Магомедов Руслан Шарапутдинович заслуживает присуждения

степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Заведующий лабораторией прогнозирования доходов и потребления  
Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
Института народнохозяйственного прогнозирования РАН  
доктор экономических наук, профессор

 Суворов А.В.

Подпись Суворова А.В. заверяю  
Ученый секретарь ИНП РАН

 Кириллова Е.К.

Адрес организации:

117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 47

ФГБУН Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН

Телефон: +7 (499)129-3633

Email: [contact@ecfor.ru](mailto:contact@ecfor.ru)

